



Правительство Хабаровского края

**УПРАВЛЕНИЕ  
ВЕТЕРИНАРИИ**

**ПРИКАЗ**

*д.д. августа 2018 г. № 92*

Об утверждении Методических рекомендаций по отдельным вопросам реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края отдельных государственных полномочий Хабаровского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных

В соответствии с Законом Хабаровского края от 23 ноября 2011 г. № 146 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных", в целях оказания методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по отдельным вопросам реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края отдельных государственных полномочий Хабаровского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных (далее – методические рекомендации, государственные полномочия соответственно).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края при исполнении государственных полномочий руководствоваться настоящими методическими рекомендациями.

Начальник управления

Н.Б. Постоев

УТВЕРЖДЕНЫ  
приказом управления  
ветеринарии Правительства  
Хабаровского края  
от 28.08.2018 № 92

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по отдельным вопросам реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края отдельных государственных полномочий Хабаровского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных

### 1. Нормативная база

При разработке настоящих методических рекомендаций использованы следующие нормативные правовые акты:

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 "О ветеринарии";

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";

Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции";

Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Постановление Совета Министров РСФСР от 23 сентября 1980 г. № 449 "Об упорядочении содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР";

Инструкция по отлову, содержанию и использованию безнадзорных собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР, утвержденная Министерством жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 12 июня 1981 г., Министерством сельского хозяйства РСФСР 24 июня 1981 г., Министерством здравоохранения РСФСР 24 июня 1981 г., Министерством юстиции РСФСР 07 июля 1981 г.;

Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 04 декабря 1995 г. № 13-7-2/469;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2006 г. № 25 "Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями";

Приказ Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 "Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях";

Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 13. Бешенство. Ветеринарные правила. ВП 13.3.1103-96. 3.1, утвержденные Госкомсанэпиднадзором России 31 мая 1996 г. № 11, Минсельхозпродом России 18 июня 1996 г. № 23;

Профилактика бешенства среди людей. Санитарно-эпидемиологические правила. СП 3.1.7.2627-10, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 06 мая 2010 г. № 54;

Закон Хабаровского края от 23 ноября 2011 г. № 146 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных";

постановление Правительства Хабаровского края от 26 мая 2011 г. № 159-пр "Об утверждении Порядка отлова и содержания безнадзорных животных в Хабаровском крае";

постановление Правительства Хабаровского края от 21 апреля 2015 г. № 79-пр "Об утверждении Правил содержания животных на территории Хабаровского края и Порядка регистрации домашних животных на территории Хабаровского края".

## 2. Общие положения

2.1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания консультативной и методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края по исполнению отдельных государственных полномочий, переданных Законом Хабаровского края от 23 ноября 2011 г. № 146 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных" (далее – Закон № 146, государственные полномочия соответственно).

2.2. Пунктом 2 статьи 1 Закона № 146 предусмотрено, что реализация государственных полномочий осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края (далее – органы местного самоуправления) путем организации проведения следующих мероприятий:

- отлов безнадзорных животных в целях предупреждения и ликвидации болезней животных, защиты населения от болезней, общих для человека

и животных, предотвращения потенциального риска причинения безнадзорными животными вреда жизни и здоровью человека;

- содержание, учет безнадзорных животных;
- транспортировка безнадзорных животных;
- эвтаназия безнадзорных животных и утилизация (уничтожение) их трупов.

2.3. Мероприятия, указанные в пункте 2.2 настоящих методических рекомендаций должны осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и основываться на принципах гуманного обращения с животными и с соблюдением норм общественной нравственности.

2.4. В настоящих методических рекомендациях используются следующие термины:

безнадзорное животное – животное, не имеющее собственника (владельца), а также животное, находящееся в общественных местах без сопровождающего лица;

жестокое обращение с животными – побои, истязания, нарушение зоотехнических, зоогигиенических, ветеринарно-санитарных норм и правил, иные действия (бездействие), влекущие за собой увечье, травму, истощение от длительного голодания или гибель животных, жестокое умерщвление животных, а также иные действия, противоречащие установленным законодательством правилам и принятым в обществе нормам гуманного отношения к животным;

эвтаназия – быстрое и безболезненное умерщвление безнадзорного животного, не вызывающее у него ощущения тревоги или страха, проводимое на основании письменного заключения специалиста в области ветеринарии.

### 3. Отлов и транспортировка безнадзорных животных

3.1. Отлов безнадзорных животных должен осуществляться в соответствии с Инструкцией по отлову, содержанию и использованию безнадзорных собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР, утвержденной Министерством жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 12 июня 1981 г., Министерством сельского хозяйства РСФСР 24 июня 1981 г., Министерством здравоохранения РСФСР 24 июня 1981 г., Министерством юстиции РСФСР 07 июля 1981 г., в части, не противоречащей действующему законодательству Российской Федерации.

3.2. Отлов безнадзорных животных проводится в целях предупреждения и ликвидации болезней животных, защиты населения от болезней, общих для человека и животных, предотвращения потенциального риска причинения безнадзорными животными вреда жизни и здоровью человека.

3.3. Запрещается жестокое обращение с животными при их отлове и содержании.

3.4. Отлов безнадзорных животных может осуществляться по сообщениям граждан, организаций.

3.5. В соответствии с Порядком отлова и содержания безнадзорных животных в Хабаровском крае, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 26 мая 2011 г. № 159-пр, отлов безнадзорных животных осуществляется специализированными организациями.

3.6. Требования к специализированным организациям действующим законодательством не установлены.

3.7. Отлов и содержание отловленных безнадзорных животных могут осуществлять организации любой организационно-правовой формы или индивидуальные предприниматели, имеющие необходимое оборудование, транспорт, персонал, и заключившие с органом местного самоуправления в соответствии с гражданским законодательством, законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, антимонопольным законодательством Российской Федерации, договор (контракт) на отлов, транспортировку и (или) содержание безнадзорных животных, проведение иных мероприятий с безнадзорными животными (далее – специализированные организации).

3.8. При наличии необходимого для исполнения государственных полномочий оборудования, транспорта у органа местного самоуправления, указанные оборудование и транспорт передаются органом местного самоуправления в безвозмездное пользование специализированной организации.

3.9. Сотрудники специализированных организаций, участвующих в отлове безнадзорных животных, подлежат профилактической вакцинации против бешенства.

3.10. Запрещается изымать животных из домов (квартир, помещений) собственников (владельцев) животных или с огражденной территории домовладений без согласия владельцев животных.

3.11. Отлов безнадзорных животных должен проводиться с соблюдением общественного порядка и обеспечением спокойствия населения путем применения специальных средств, обеспечивающих ограничение движения животного (сети, сачки, ловушки, пищевые приманки и др.), либо путем применения пневматического пружинного метателя.

3.12. При отлове безнадзорных животных с применением пневматического пружинного метателя запрещается:

- вести стрельбу по не ясно видимой цели (в темное время суток, при плохом освещении, в кустах и т. д.), из транспортных средств, вдоль узких пространств, а также стрельбу в направлении нахождения людей;

- превышать рекомендуемую инструкцией по применению ветеринарного препарата дозировку специальных средств, используемых для временного обездвиживания безнадзорного животного.

3.13. При отлове безнадзорных животных не допускается применять огнестрельное оружие, подручные средства и предметы, травмирующие безнадзорных животных, за исключением случаев самообороны лиц, занимающихся отловом безнадзорных животных, а также защиты жизни, здоровья и имущества иных граждан.

3.14. Транспортное средство, используемое для перевозки отловленных безнадзорных животных, должно находиться в технически исправном состоянии, обеспечивать безопасность и защиту отловленных безнадзорных животных от неблагоприятных погодных условий, исключать возможность травмирования отловленных безнадзорных животных при перевозке.

3.15. При погрузке, транспортировке и выгрузке отловленных безнадзорных животных должны использоваться устройства и приемы, предотвращающие травмы, увечья людей и отловленных безнадзорных животных.

3.16. Не допускается транспортировка отловленных безнадзорных животных одновременно с трупами животных.

3.17. Отловленных безнадзорных животных необходимо доставлять в пункт содержания в обязательном порядке в день отлова. Не допускается держать отловленных безнадзорных животных в транспортном средстве более 8 часов.

3.18. Ежедневно по окончании работ по отлову и транспортировке отловленных безнадзорных животных транспортное средство и используемый инвентарь очищаются и дезинфицируются.

#### 4. Содержание и учет безнадзорных животных

4.1. Содержание отловленных безнадзорных животных осуществляется в пунктах содержания отловленных безнадзорных животных в вольерах или в помещениях (клетках).

4.2. Запрещается организация пунктов содержания отловленных безнадзорных животных в жилых помещениях.

4.3. Действующим законодательством не установлены правила, нормы по обустройству, размерам, комплектации вольеров, помещений (клеток) для содержания отловленных безнадзорных животных.

4.4. Вольеры, помещения (клетки) для содержания отловленных безнадзорных животных рекомендуется оборудовать и оснащать с учетом обеспечения безопасности людей, необходимых для животных пространства, температурного режима, освещенности, вентиляции (естественной, принудительной), защиты от вредных внешних воздействий.

4.5. При поступлении в пункт содержания, отловленные безнадзорные животные подлежат учету в журнале учета.

4.6. Все отловленные безнадзорные животные после доставки в пункты содержания отловленных безнадзорных животных подлежат освидетельствованию специалистами краевых государственных бюджетных учреждений (станций по борьбе с болезнями животных), подведомственных управлению ветеринарии Правительства Хабаровского края (далее – управление, учреждения ветеринарии, специалисты учреждений ветеринарии соответственно), для решения вопроса о дальнейшем их использовании, возможной передаче заинтересованным лицам, организациям после вакцинации животных.

4.7. Отловленные безнадзорные животные должны быть привиты против бешенства.

4.8. Вакцинация отловленных безнадзорных животных против бешенства осуществляется специалистами учреждений ветеринарии на безвозмездной основе в рамках исполнения государственного задания.

4.9. Отловленные безнадзорные животные, имеющие признаки заболевания бешенством, покусавшие человека, а также отловленные безнадзорные животные, контакт с которыми повлек обращение за помощью в медицинские учреждения, подлежат содержанию отдельно от остальных отловленных безнадзорных животных.

4.10. Кормление отловленных безнадзорных животных должно производиться не реже двух раз в день. Обязателен постоянный доступ к воде.

4.11. Сотрудникам специализированных организаций запрещается присваивать себе отловленных безнадзорных животных, имеющих идентификационные метки, иные предметы с информацией, позволяющей однозначно установить собственника (владельца), передавать их гражданам и организациям, не являющимся их собственниками (владельцами), иным образом распоряжаться такими безнадзорными животными.

5. Эвтаназия безнадзорных животных и утилизация (уничтожение) их трупов.

5.1. Эвтаназия безнадзорных животных проводится на основании составленного в произвольной форме письменного заключения специалиста в области ветеринарии (сотрудник специализированной организации, сотрудник коммерческой организации, индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность в области ветеринарии, сотрудник учреждения ветеринарии).

5.2. Эвтаназия безнадзорных животных проводится в следующих случаях:

- 1) наличия признаков заболевания бешенством;
- 2) агрессивного поведения безнадзорного животного, несущего угрозу жизни и (или) здоровью человека;
- 3) прекращения страданий нежизнеспособного животного, если они не могут быть прекращены иным способом;

5.3. Эвтаназия безнадзорных животных осуществляется специалистом в области ветеринарии (пункт 5.1 настоящих методических рекомендаций).

5.4. Эвтаназия безнадзорных животных должна осуществляться гуманным способом.

5.5. Эвтаназия безнадзорных животных должна осуществляться с использованием препаратов, разрешенных к применению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.6. В соответствии с Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденными Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 04 декабря 1995 г. № 13-7-2/469 (далее – Ветеринарно-санитарные правила

сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов) трупы животных являются биологическими отходами.

5.7. Категорически запрещается уничтожение биологических отходов путем захоронения в землю.

5.8. Категорически запрещается сброс биологических отходов в бытовые мусорные контейнеры и вывоз их на свалки и полигоны для захоронения.

5.9. В соответствии Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов утилизация (уничтожение) трупов отловленных безнадзорных животных осуществляется путем переработки на ветеринарно-санитарных утилизационных заводах (цехах), обеззараживания в биотермических ямах, уничтожения сжиганием или в исключительных случаях захоронения в специально отведенных местах.

5.10. При отсутствии условий для утилизации (уничтожения) трупов отловленных безнадзорных животных путем переработки на ветеринарно-санитарных утилизационных заводах (цехах), обеззараживания в биотермических ямах, уничтожения сжиганием в крематорах, уничтожение трупов отловленных безнадзорных животных производится путем сжигания на земельном участке, специально отведенном органом местного самоуправления на случай возникновения неблагоприятной ситуации по заразным болезням животных, в порядке, установленном пунктом 4.3 Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

5.11. В соответствии со статьей 2.3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 "О ветеринарии", Ветеринарными правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденными Приказом Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 для транспортировки трупов животных оформляются ветеринарные сопроводительные документы.

6. Изменение норматива финансовых затрат на реализацию государственных полномочий

6.1. Норматив финансовых затрат на реализацию государственных полномочий (далее – Норматив) рассчитывается в соответствии с Методикой расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, являющейся приложением к Закону № 146 (далее – Методика).

6.2. Управлением утверждаются Нормативы для каждого органа местного самоуправления дифференцированно по видам затрат, необходимых для исполнения государственных полномочий, с учетом ценовых показателей на материальные и трудовые ресурсы, установленные в муниципальном образовании края.

6.3. При наличии необходимости увеличения Норматива или включения в Норматив дополнительных видов финансовых затрат на исполнение государственных полномочий органы местного самоуправления предоставляют в



управление обоснованные предложения с нормами расхода, подтвержденными фактическими данными о стоимости единицы затрат.

6.4. Изменения в действующие Нормативы, при необходимости включения дополнительных видов финансовых затрат, вносятся управлением после изменения Методики.

## 7. Профилактика безнадзорности животных

7.1. Борьба с безнадзорностью животных это не только отлов и содержание безнадзорных животных, а целая система мер, включающая, в том числе повышение культуры владельцев животных, как основного метода профилактики безнадзорности.

7.2. В целях профилактики безнадзорности животных органам местного самоуправления рекомендуется:

- проводить разъяснительную работу с населением о стерилизации владельцами животных, не подлежащих племенному разведению, соблюдении Правил содержания животных на территории Хабаровского края, утвержденных постановлением Правительства Хабаровского края от 21 апреля 2015 г. № 79-пр, необходимости регистрации домашних животных в соответствии с Порядком регистрации домашних животных на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 21 апреля 2015 г. № 79-пр.;

- обеспечить отсутствие кормовой базы для безнадзорных животных путем организации своевременного сбора и вывоза бытовых отходов и мусора с территории муниципального образования.

7.3. В правилах благоустройства территорий поселений, городских округов рекомендуется предусмотреть положения, регулирующие вопросы содержания территорий и порядка пользования территориями общего пользования владельцами животных.

## 8. Перечень правовых актов, принятых в целях реализации Закона № 146:

- постановление Правительства Хабаровского края от 26 мая 2011 г. № 159-пр "Об утверждении Порядка отлова и содержания безнадзорных животных в Хабаровском крае";

- постановление Правительства Хабаровского края от 29 февраля 2012 г. № 38-пр "О мерах по реализации Закона Хабаровского края от 23 ноября 2011 г. № 146 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных";

- постановление Правительства Хабаровского края от 28 сентября 2013 г. № 298-пр "Об определении численности муниципальных служащих

органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные государственные полномочия Хабаровского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных";

- постановление Правительства Хабаровского края от 21 апреля 2015 г. № 79-пр "Об утверждении Правил содержания животных на территории Хабаровского края и Порядка регистрации домашних животных на территории Хабаровского края";

- приказ управления ветеринарии Правительства Хабаровского края от 10 августа 2016 г. № 150 "Об утверждении Методических рекомендаций о порядке использования органами местного самоуправления материальных средств, приобретенных в рамках первоначальной субвенции, выделенной на исполнение Закона Хабаровского края от 23 ноября 2011 г. № 146 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных".

---